

2022 경상남도 문화전시 공공시설 특정성별영향평가¹⁾

01.

문화전시 공공시설의
젠더이슈와 성인지적 분석틀

02.

모니터링
조사 결과

03.

성평등을 위한
제안사항

- 특정성별영향평가는 중앙행정기관 및 지방자치단체 소관 정책 또는 공공기관이 추진하는 사업 가운데 여성의 지위 향상과 밀접한 관련이 있는 사업을 특정하여 심층적으로 평가하는 것으로 그 결과는 해당 정책 또는 사업에 의무적으로 반영해야 함
- 공간과 시설은 성별에 대해 가치중립적이라는 인식이 지배적임. 특히, 문화전시 공공시설이 제공하는 서비스는 도민의 문화 예술 향유 욕구를 충족시켜 삶의 질 향상에 이바지하는 목적이 있고, 여성 이용자가 많아 가치중립적이라고 생각하는 경향이 강함
- 그러나, 문화에 배태된 성별 권력관계는 도시의 물리적 공간으로 실체화되었고, 돌봄의 책임에 따른 여성과 남성의 일상생활 차이에서 발생하는 문제 즉, 젠더이슈가 고려되지 않고 조성된 물리적 도시공간은 여성의 도시공간 주권을 침해함으로써 여성이 사회적·경제적·정치적 영역에서 경험하는 불평등을 재구조화하는 경향이 있음
- 경남의 대표적인 문화전시 공공시설인 경남대표도서관, 경남도립미술관, 경남문화예술회관은 도민에게 문화 콘텐츠를 제공하는 것 외에도 여러 차례 시설 개보수를 통해 유니버설 디자인 원리를 적용한 공간을 조성하고자 노력했고, 매해 건축, 기계, 전기, 승강기, 소방 등의 영역에서 안전 점검을 받고 있어, 더욱더 가치중립적이라 생각함. 그러나, 시설에 대한 안전 점검이 물리적 형태에만 머물면, 공간을 매개로 재생산되는 젠더 불평등 기제를 제대로 파악하고 개선하는 데는 한계가 있음.
(장미현 외, 2011)
- 본 연구는 성인지적 공간시설 분석틀을 활용해 경남대표도서관, 경남도립미술관, 경남문화예술회관의 공간시설을 점검함으로써 위 공간의 성평등 실태를 점검하고, 실천적 개선(안)을 도출해 경상남도의 성평등 실현에 이바지하고자 함

01. 문화전시 공공시설의 젠더이슈와 성인지적 분석틀

■ 조사 개요

- 성평등한 도시공간과 시설을 만들기 위한 주요 정책은 「양성평등기본법」에 근거해 추진되고 있는 여성친화도시와 성별영향평가(특정성별영향평가)가 있음
- 여성가족부에서 매년 발간하는 성별영향평가 지침은 공간과 시설에 대한 평가를 시설설치·개선사업, 안전 사업 등으로 분류해 주요 대상 사업으로 다루고 있음

1) 본 내용은 2022년 수행한 「2022 경상남도 문화전시 공공시설 특정성별영향평가」 연구의 내용을 일부 발췌하여 재구성함

- 공간시설과 관련해 2017년 이후 수행된 연구의 특징은 성평등한 공간과 시설의 필요성을 규정하고 (최유진 외, 2013), 성평등한 공간과 시설의 개념을 정립하며(손문금 외, 2013), 성평등한 공간과 시설이 갖추어야 하는 기준을 지표화함으로써(남수현 외, 2014; 조연숙 외, 2015) 성평등한 공간과 시설 조성과 관련한 연구의 초석을 다짐
- 특히, 남수현 외(2014)가 제시한 공공기관의 성인지적 분석틀은 개념의 타당성과 활용의 유용성을 인정받아 널리 사용되고 있음. 그는 공간과 시설의 성인지적 분석틀을 △접근성, △편의성, △안전성, △역량강화, △의사결정 다섯 가지 개념으로 정리함
- 본 연구는 경남의 대표적인 문화전시 공공시설 즉, 경남대표도서관, 경남도립미술관, 경남문화예술 회관을 대상으로 하되, 시설별 공용공간(건축물 외부공간, 진입 공간, 내부 공간)을 주요 연구 대상으로 설정함
- 조사는 연구진과 모니터링단이 함께 모니터링 지표를 활용해 2022년 9월 28일(수)부터 10월 11일(화) 까지 총 2주간 실시함. 모니터링단은 공간시설 모니터링에 대한 기초지식과 경험이 있는 전문가로 경남성별영향평가센터에 추천을 의뢰해 구성함

표1 경남 문화전시 공공기관의 공간시설 점검을 위한 성인지적 분석틀

젠더 이슈	점검 내용	점검 영역
접근성	<ul style="list-style-type: none"> • 공공기관의 용도 및 이용자 특성을 고려한 공공기관의 입지 • 대중교통 정거장과 연계성을 통한 다양한 이용자의 접근 • 대중교통 정거장에서 진입부까지 보행공간의 편의성, 안전성 • 신체적 특성(영유아 동반자, 아동, 장애인, 고령자 등)을 고려한 진입부 구조 	공간시설
편의성	<ul style="list-style-type: none"> • 이용 특성(여성, 영유아 동반자, 아동, 장애인, 고령자 등)에 따른 시설 및 공간 계획 • 돌봄 서비스 공간 	
안전성	<ul style="list-style-type: none"> • 보행공간의 안전성 • 대지내 공지의 안전성 • 시설 안전성 	

주) 연구자가 남수현 외(2014)가 제시한 틀을 연구의 목적에 맞게 수정함

02. 모니터링 조사 결과

■ 경남대표도서관

- 성인지적 공간시설 분석 종합
 - 성인지적 분석을 종합한 결과, 우수 7개, 양호 19개, 미흡 4개, 부적합 0개로 우수 및 양호 비율은 86.7%로 나타남
 - 공간별로 살펴볼 때, 성인지적 공간시설 기준을 충족하는 가장 우수한 시설은 △주출입구, △안내 표지판, △승강기, △화장실 등이고, 미흡·부적합 시설은 △보행통로(버스정류장-도서관), △수유실 등임

표2 경남대표도서관 공간별 젠더이슈 점검 매트릭스

공간	공간	젠더이슈			점검 결과
		접근성	안전성	편의성	
외부 공간	대중교통	△			미흡
	보행통로	△	○		미흡-양호
진입 공간	자전거 주차장	○	○		양호
	배려주차장	○		○	양호
	자동차 주차장		○	○	양호
	휠체어, 유아차	○		○	양호
	주출입구	◎	◎	◎	우수
내부 공간	안내표지판			◎	우수
	안전시설		○		양호
	수유실	○	△	△	양호-미흡
	승강기	○	◎	◎	우수
	화장실		◎	○	우수
	배려시설	○			양호
	휴게공간			○	양호
	실별 출입문		○	○	양호
	계단		○	○	양호

주) ◎ = 우수(3점 이상), ○ = 양호(2점~3점), △ = 미흡(2점 이하), × = 부적합
부적합 평가는 범주별 부적합 지표가 평가지표의 2/3 이상일 경우 해당

• 경남대표도서관 성인지적 공간시설 개선(안)

- 경남대표도서관의 공간시설에 대한 모니터링단의 정성평가를 토대로 도출한 공간별 개선안은 다음과 같음

표3 경남대표도서관 공간 및 시설 개선(안)

구분	주요내용	
외부 공간	대중교통	• 버스 노선을 조정해 경남대표도서관 입구에 버스정류장 배치
	보행통로	• 보행 안전성 제고를 위한 보차분리
진입 공간	건물 내 공원	• 단차 2cm 이상인 곳에 경사로 설치 • 파손된 보도블럭 보수 • 경남기록원 방향 횡단보도와 주차 차단기 사이의 보행 안전성 제고
	배려주차장	• 시설 우측 임산부 주차장 면적 확대(규정 준수 필요) • 임산부 전용 주차표지판 설치 • 시설 좌측 장애인 주차장 위치를 장애인 자료실에 인접한 시설 우측으로 이동
	자동차 주차장	• 비막이 지붕 설치(자동차 주차장-시설 진입로)
	휠체어, 유아차	• 휠체어 대여 장소 공간을 활용해 휠체어 보관 장소 마련 • 유아차는 이용객이 방문하는 공간을 확인해(예: 어린이관 등) 공간별 보관 장소 마련
	안내표지판	• 장애인 주차장, 임산부 주차장, 자전거 주차장 위치 안내 • 유아차 및 휠체어 이동 가능 동선 표시 (유아차 및 휠체어의 동선은 실제 도서관 이용객들의 의견을 수렴해 작업)
내부 공간	안전시설	• 피난계단 및 부출입문 위치에 방범용 CCTV 설치
	수유실	• 수유실 문에 "사용 중" 표시를 설치함으로써 수유실 외부에서 수유실의 사용 여부를 확인할 수 있도록 할 것 • 수유실 문을 열었을 때, 수유하는 모습이 보이지 않도록 칸막이나 커튼 설치 • 수유실을 정기적으로 청소 및 점검하는 것을 확인할 점검판 설치 • 여성만 이용하는 것이 아닌 유아와 동행한 남녀 모두 이용할 수 있도록 수유실 문 앞의 문구 수정
	화장실	• 불법촬영 경고 스티커 설치 • 화장실을 정기적으로 청소 및 점검하는 것을 확인할 점검판 설치
	배려시설	• 시설 우측 자동문 및 우측 엘리베이터 상시 운영
	계단	• 어린이 이용객의 동선을 고려해 계단에 하부손잡이 설치

• 경남대표도서관 특정성별영향평가 결과의 정책 반영

- 경남대표도서관의 성인지 평가 결과를 종합해 도출한 시설의 정책 개선방안을 요약하면 다음과 같음

표4 경남대표도서관 성인지적 개선(안)

구분	주요 내용	기한
시설 개선	성인지적 공간개선	단기
	성인지적 시설개선	중장기

■경남도립미술관

• 성인지적 공간시설 분석 종합

- 성인지적 분석을 종합한 결과, 우수 7개, 양호 18개, 미흡 5개, 부적합 0개로 우수 및 양호 비율은 83.3%로 나타남

- 공간별로 살펴볼 때, 성인지적 공간시설 기준을 충족하는 가장 우수한 시설은 △대중교통 접근성, △주출입구, △승강기, △화장실, △계단 등이고, 미흡·부적합 시설은 △수유실, △자동차 주차장 등임

표5 경남도립미술관 공간별 젠더이슈 점검 매트릭스

공간	공간	젠더이슈			점검 결과
		접근성	안전성	편의성	
외부 공간	대중교통	◎			우수
	보행통로	○	○		양호
진입 공간	자전거 주차장	○	○		양호
	배려주차장	○		○	양호
	자동차 주차장		○	△	양호-미흡
	휠체어, 유아차	○		○	양호
	주출입구	◎	◎	○	우수
내부 공간	안내표지판			○	양호
	안전시설		○		양호
	수유실	○	△	△	양호-미흡
	승강기	◎	○	◎	우수
	화장실		◎	△	우수-미흡
	배려시설	△			미흡
	휴게공간			○	우수
	실별 출입문		○	○	양호
	계단		◎	○	우수

주) ◎ = 우수(3점 이상), ○ = 양호(2점~3점), △ = 미흡(2점 이하), × = 부적합
 부적합 평가는 범주별 부적합 지표가 평가지표의 2/3 이상일 경우 해당

• 경남도립미술관 공간시설 개선(안)

- 경남도립미술관의 공간시설에 대한 모니터링단의 정성평가를 토대로 도출한 공간별 개선안은 다음과 같음

표6 경남도립미술관 공간 및 시설 개선(안)

구분		주요내용
외부 공간	보행통로	• 버스정류장에서 시설 진입로 구간 보도블럭 점검
진입 공간	자전거 주차장	• 자전거 주차장 이용 시 사각지대 예방책 마련
	배려주차장	• 임산부 주차장 면적 확대(규정 준수 필요) • 임산부-장애인 주차장 재도색
	자동차 주차장	• 비막이 지붕 설치(자동차 주차장-시설 진입로)
	휠체어, 유아차	• 휠체어 및 유아차를 대여하는 공간인 자원봉사자실의 위치를 이용객이 쉽게 확인할 수 있도록 안내표지판 및 안내표지판에 반영
	안내표지판	• 장애인 주차장, 임산부 주차장, 자전거 주차장 위치 안내 • 유아차 및 휠체어 이동 가능 동선 표시(유아차 및 휠체어의 동선은 실제 경남도립미술관 이용객들의 의견을 수렴해 작업)
내부 공간	수유실	• 수유실 문에 "사용 중" 표시를 설치함으로 수유실 외부에서 수유실을 이용 중임을 확인할 수 있도록 할 것 • 수유실 문을 열었을 때 수유 모습이 보이지 않도록 칸막이나 커튼 설치 • 수유실을 정기적으로 청소 관리하는 것을 확인할 점검판 설치 • 수유실 내 수유 편의시설(정수기, 세면대, 전자레인지 등) 설치 • 아늑한 수유실 공간 조성 • 여성만 이용하는 것이 아닌 유아와 동행한 남녀 모두 이용할 수 있도록 수유실 문 앞의 문구 수정
	화장실	• 불법촬영 경고 스티커 설치 • 화장실을 정기적으로 청소 및 점검하는 것을 확인할 점검판 설치
	계단	• 어린이 이용객의 동선을 고려해 계단에 하부손잡이 설치

• 경남도립미술관 특성성별영향평가 결과의 정책 반영

- 경남도립미술관의 성인지 평가 결과를 종합해 도출한 시설의 정책 개선방안을 요약하면 다음과 같음

표7 경남도립미술관 성인지적 개선(안)

공간	주요 내용	기한
시설 개선	• 시설 진입로 보도블럭 점검 • 안내표지판 수정 • 장애인 및 임산부 전용 주차장 재도색 • 임산부 주차장 주차면적 확대 • 화장실 불법촬영 경고스티커 설치 • 수유실 및 화장실 청소 점검판 설치 등	단기
	• 비막이 지붕 설치 • 자전거 주차장 사각지대 예방책 마련 • 수유실 시설 개선 • 계단 하부손잡이 설치 등	중장기

■경남문화예술회관

•성인지적 공간시설 분석 종합

- 성인지적 분석을 종합한 결과, 우수 8개, 양호 15개, 미흡 6개, 부적합 1개로 우수 및 양호 비율은 76.7%로 나타남
- 공간별로 살펴볼 때, 성인지적 공간시설 기준을 충족하는 가장 우수한 시설은 △대중교통 접근성, △주출입구, △승강기, △휴게공간, △실별 출입문, △계단 등이고, 미흡·부적합 시설은 △수유실, △자동차 주차장 등임

표8 경남문화예술회관 공간별 젠더이슈 점검 매트릭스

공간	공간	젠더이슈			점검 결과
		접근성	안전성	편의성	
외부 공간	대중교통	◎			우수
	보행통로	○	○		양호
진입 공간	자전거 주차장	△	○		미흡-양호
	배려주차장	△		△	미흡
	자동차 주차장		○	△	양호-미흡
	휠체어, 유아차	△		×	미흡-부적합
	주출입구	○	◎	○	우수
내부 공간	안내표지판			○	양호
	안전시설		○		양호
	수유실	○	△	○	양호-미흡
	승강기	◎	◎	◎	우수
	화장실		○	○	양호
	배려시설	○			양호
	휴게공간			◎	우수
	실별 출입문		○	◎	우수
	계단		◎	○	우수

주) ◎ = 우수(3점 이상), ○ = 양호(2점~3점), △ = 미흡(2점 이하), × = 부적합
 부적합 평가는 범주별 부적합 지표가 평가지표의 2/3 이상일 경우 해당

•경남문화예술회관 공간시설 개선(안)

- 경남문화예술회관의 공간시설에 대한 모니터링단의 정성평가를 토대로 도출한 공간별 개선안은 다음과 같음

표9 경남도립미술관 공간 및 시설 개선(안)

구분	구분	주요내용
외부 공간	보행통로	•버스정류장에서 시설 진입로 구간 보도블럭 점검
진입공간	배려주차장	•배려주차장 설치, 배려주차장 전용 안내판 설치 •장애인 주차장 재도색, 장애인 주차장 전용 안내판 보수
	자동차 주차장	•자동차 주차장에서 시설 진입로에 비막이 지붕 설치
	휠체어, 유아차	•유아차 보관소 마련
	안내표지판	•장애인 주차장, 임산부 주차장, 자전거 주차장 위치 안내 •유아차 및 휠체어 이동 가능 동선 표시(유아차 및 휠체어의 동선은 실제 경남 문화예술회관 이용객들의 의견을 수렴해 작업)

표9 경남도립미술관 공간 및 시설 개선(안) (계속)

구분		주요내용
내부 공간	수유실	<ul style="list-style-type: none"> ·수유실 문에 "사용중" 표시를 설치함으로써 수유실 외부에서 수유실을 이용 중임을 확인할 수 있도록 할 것 ·여성만 이용하는 것이 아닌 유아와 동행한 남녀 모두 이용할 수 있도록 수유실 문 앞의 문구 수정 ·수유실을 정기적으로 청소 및 점검하는 것을 확인할 점검판 설치
	화장실	<ul style="list-style-type: none"> ·불법촬영 경고 스티커 설치 ·화장실을 정기적으로 청소 및 점검하는 것을 확인할 점검판 설치 ·별도의 가족 화장실 마련 ·시설 내 장애인 화장실 마련 ·층별 남녀 화장실에 기저귀 교환대 설치 및 기저귀 교환대 위치를 프라이빗한 공간으로 조성
	계단	<ul style="list-style-type: none"> ·시설 진입로 및 내부 계단별 안전 손잡이 및 하부손잡이 설치 ·시설 내 대공연장에서 화장실로 가는 경로에 경사로 설치

• 경남문화예술회관 특성성별영향평가 결과의 정책 반영

- 경남문화예술회관의 성인지 평가 결과를 종합해 도출한 시설의 정책 개선방안을 요약하면 다음과 같음

표10 경남문화예술회관 성인지적 개선(안)

공간	주요 내용	기한
성인지적 공간개선	<ul style="list-style-type: none"> ·시설 진입로 보도블럭 점검 ·안내표지판 수정 ·배려주차장 설치 ·배려주차장 전용안내판 설치 ·장애인 주차장 재도색 ·장애인 주차장 전용안내판 보수 ·화장실 불법촬영 경고스티커 설치 ·수유실 및 화장실 청소점검판 설치 등 	단기
성인지적 시설개선	<ul style="list-style-type: none"> ·비막이 지붕 설치 ·수유실 출입문 개선 ·계단 안전 손잡이 및 하부손잡이 설치 ·시설 내 대공연장 화장실 경로에 경사로 설치 ·층별 남녀 화장실 내 기저귀 교환대 설치 및 기저귀 교환대 위치를 프라이빗한 공간으로 조성 	중장기

03. 성평등을 위한 제안사항

• 경남의 대표적인 문화전시 공공시설인 대표도서관, 도립미술관, 문화예술회관의 공간시설을 성인지적 관점으로 점검한 결과, 각 시설은 건물의 연한이 오래되긴 했으나 일정 수준 이상의 성인지적 공간 시설을 유지하고 있는 것으로 나타남

- 그러나 본 연구의 목표가 우리 도민이 각 시설을 이용할 때 경험하는 잠재된 성별 불평등 요인을 찾아 개선함으로써 도민의 문화예술 향유 분야에서 성별 불평등 수준을 낮추고 궁극적으로는 도민의 성평등 실현에 이바지하는 것임을 상기한다면, 각 시설은 일정 수준의 물리적 공간시설을 갖추는 이상의 섬세한 노력이 필요함
- 특히, 미술관과 문화예술회관은 수준 높은 전시와 공연을 개최하는 시설로 수도권에 비해 문화공연 관람 기회가 적은 우리 지역에서 매우 중요한 역할을 하고 있음. 그러나, 영유아 자녀 및 돌봄 대상자와 동반한 외출이 어렵고 불편한 곳이라면, 일부 집단의 젠더 불평등을 재구조화할 가능성이 있음
- 따라서, 해당 시설에 성인지적 관점을 반영한 가족친화적인 공간을 마련해 가족의 외출 부담을 완화할 필요가 있음. 성인지적 가족친화 공간의 조성 사례는 다음의 <표 11>과 같음
- 한편, 문화예술 향유 영역에서 성평등을 이루기 위해 성평등한 공간시설을 조성하는 것이 중요하나, 물리적 공간시설 개선과 동시에 다양한 아이 돌봄, 놀이 프로그램 등의 비물리적 요인으로 물리적 요인의 한계를 보완하는 방법을 모색하는 것도 필요함

표 11 성인지적 가족친화 공간 및 시설 구성(안)

구분	주요내용
가족화장실	• 아동 동반자, 임산부, 고령 양육자, 장애인 양육자, 휠체어 이용자, 유아차 이용자 등의 접근성과 안정성, 수요를 고려한 가족화장실 설치
가족수유실	• 수유와 기저귀 교환, 이유식, 아동 수면, 임산부와 가족 휴식 등의 복합적인 육아 편의를 지원할 수 있도록 공간 조성
가족 휴식·놀이·돌봄 공간	• 실내의 휴식공간과 놀이공간은 접근성, 안정성, 편의성 등을 고려해 아동의 놀이 활동이 관찰 가능하도록 구성 • 돌봄 공간은 일시적 돌봄을 지원할 수 있도록 돌봄 인력이 상주하며, 놀잇감과 교재 및 교구를 비치

□ 참고문헌

남수현, 장미현, 조연숙. (2014). 공공기관 신축 및 리모델링에 대한 특정성별영향분석평가. 여성가족부.

손문금, 이선영, 장미현, 윤진. (2013). 2030 서울 도시기본계획 (안) 성 분석 (gender analysis). 서울시 여성가족재단 연구사업보고서, 1-300.

조연숙, 장미현, 최정선. (2015). 도시공공시설 젠더이슈에 대한 이용자 성별 수요 분석. 도시행정학보, 28(2), 27-54.

장미현, 차은아, 강미선. (2011). 건축 및 도시분야 성별영향평가의 현황 및 개선방향 : 신도시개발계획의 성별영향평가를 중심으로. 대한건축학회 논문집-계획계, 27(10), 21-32.

최유진, 문희영, 장미현. (2013). 여성친화도시 공간 조성 사업발전 방안 연구.